

Protikorupčný program Slovenskej národnej akreditačnej služby

December 2019

Slovenská národná akreditačná služba, Bratislava

1. Predmet dokumentu

Uznesením vlády Slovenskej republiky č. 585 z 12. decembra 2018 k Návrhu protikorupčnej politiky Slovenskej republiky na roky 2019 - 2023 bola schválená Protikorupčná politika Slovenskej republiky na roky 2019 – 2023 (ďalej len „Protikorupčná politika“). Predmetným uznesením bola súčasne uložená povinnosť vypracovať protikorupčný program a zverejniť tento dokument na webovom sídle organizácie.

V súlade s uvedeným spracovala Slovenská národná akreditačná služba zavedený systém vzájomnej kontroly a hodnotenia pri výkone všetkých činností v rámci Slovenskej národnej akreditačnej služby do uceleného dokumentu, ktorý tvorí tento Protikorupčný program Slovenskej národnej akreditačnej služby.

2. Pojmy a skratky

SNAS	-	Slovenská národná akreditačná služba
PKP SNAS	-	Protikorupčný program Slovenskej národnej akreditačnej služby
Korupcia	-	ponúkanie, sľubovanie, dávanie, prijímanie alebo požadovanie neoprávnenej výhody akejkoľvek hodnoty priamo alebo nepriamo a bez ohľadu na miesto, v rozpore s platnými právnymi predpismi, ako aj úplatok alebo odmena pre osobu, ktorá koná alebo sa zdráha konať v súvislosti s povinnosťami tejto osoby

3. Východiská PKP SNAS

SNAS pri tvorbe PKP SNAS vychádzala z Protikorupčnej politiky, Protikorupčného programu Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky, platnej legislatívy, STN ISO 37001: 2019 a z interného programu riadenia rizík systému manažérstva SNAS.

Spracovanie PKP SNAS v súlade s Protikorupčnou politikou a STN ISO 37001: 2019 je formalizovaním už zavedených pravidiel a postupov v rámci SNAS.

4. Základné právne predpisy relevantné z hľadiska korupcie a možných korupčných rizík

- zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení neskorších predpisov;
- zákon NR SR č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov;
- zákon NR SR č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení

niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;

- zákon č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 374/2014 Z. z. o pohľadávkach štátu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 160/2015 Z. z. Civilný sporový poriadok v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- zákon č. 56/2018 Z. z. o posudzovaní zhody výrobku, sprístupňovaní určeného výrobku na trhu a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
- zákon č. 157/2018 Z. z. o metrológii a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
- zákon č. 60/2018 Z. z. o technickej normalizácii v znení zákona č. 215/2019 Z. z.;
- zákon č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov

5. Faktory vplývajúce na realizáciu PKP SNAS

5.1 Faktory s priaznivým vplyvom

- a) existujúce postupy zamedzujúce korupcii,
- b) prejav vôle bojovať s korupciou,
- c) podpora vedenia SNAS pri vypracovaní a zavedení PKP SNAS,
- d) vymenovanie zodpovednej osoby za PKP SNAS,
- e) spolupráca s inými organizáciami s implementovaným systémom manažérstva proti korupcii.

5.2 Faktory s nepriaznivým vplyvom

- a) nízka dôvera zamestnancov v efektívnosť uplatňovania zavedených protikorupčných pravidiel,
- b) obavy zamestnancov z oznamovania korupcie, resp. iného protispoločenského konania a s tým súvisiaca nízka pravdepodobnosť odhalenia prípadov korupčného správania.

6. Priority a ciele PKP SNAS

PKP SNAS vychádza z priorít a cieľov stanovených v Protikorupčnej politike.

Medzi ciele PKP SNAS patrí najmä:

- a) posilňovanie protikorupčného prostredia, v ktorom sa zdôrazňuje ochrana verejného záujmu,
- b) identifikovanie a prijímanie opatrení na zmierňovanie a eliminovanie korupčných rizík,
- c) rozvíjanie protikorupčného povedomia zamestnancov SNAS.

7. Korupčné riziká SNAS a opatrenia zamedzujúce týmto rizikám

7.1 Korupčné riziká pri poskytovaní akreditačných služieb

Korupčné riziko:

SNAS pôsobí ako jediný národný akreditačný orgán. V rámci svojho postavenia môže vzniknúť riziko pri poskytovaní akreditačných služieb na úrovni jednotlivých zamestnancov či stupňov rozhodovania.

Aktuálny stav protikorupčných opatrení pri poskytovaní akreditačných služieb:

SNAS má v rámci systému poskytovania akreditačných služieb spracovaný postup a úlohy jednotlivých zamestnancov a spolupracovníkov. V rámci existujúceho systému majú jednotliví pracovníci pridelené konkrétne úlohy, pričom žiaden pracovník zapojený do akreditačného procesu nemá právomoc a ani možnosť zasiahnuť do akreditačného procesu tak, aby takýto zásah nepodliehal ďalšej kontrole alebo preskúmaniu. Tento systém je podporovaný Informačným systémom AIS, ktorý monitoruje a kontroluje jednotlivé kroky v rámci akreditačného procesu, pričom zároveň uchováva záznamy o vykonaných krokoch každého pracovníka zapojeného do akreditačného procesu.

Protikorupčné opatrenie č. 1	Zmenšovanie priestoru a príležitostí pre korupciu identifikovaním možných korupčných rizík pri poskytovaní akreditačných služieb
Cieľ protikorupčného opatrenia	Udržiavať aktuálne zavedený systém kontroly akreditačného procesu a eliminovať tak možné korupčné správanie zamestnancov pri poskytovaní akreditačných služieb.
Formulácia protikorupčného opatrenia	Vytvorenie, zdokumentovanie, implementovanie, udržiavanie a trvalé zlepšovanie PKP SNAS. Zadefinovanie a implementovanie PKP SNAS podľa požiadaviek STN ISO 37001: 2019 tak, aby bola zabezpečená 100 % zhoda s požiadavkami STN ISO 37001: 2019
Zodpovednosť za vykonanie opatrenia	Osoba poverená za PKP SNAS
Merateľný ukazovateľ úspechu vzhľadom na cieľ	Eliminovanie akejkoľvek možnosti korupčného správania pri poskytovaní akreditačných služieb

Obdobie vykonávania opatrenia	Priebežná realizácia s vyhodnotením jedenkrát ročne
Opis rizík vyplývajúcich z nevykonania opatrenia	Zvýšenie stupňa významnosti rizika a ohrozenie SNAS pri poskytovaní akreditačných služieb
Návrh nápravného opatrenia	Školenia zamestnancov

7.2 Korupčné riziká pri nakupovaní tovarov a služieb

Korupčné riziko:

Výber vopred dohodnutého dodávateľa za odmenu. Ohrozenie kvality dodávaných produktov a služieb, možné finančné straty.

Aktuálny stav protikorupčných opatrení pri obstarávaní tovarov a služieb:

SNAS ako organizácia hospodári s vlastnými príjmami z poskytovania akreditačných služieb. Pri obstarávaní tovarov alebo služieb je SNAS viazaná legislatívou SR – napr. zákon č. 343/2015 o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Nakladanie s majetkom a financiami SNAS zároveň podlieha kontrole zo strany Dozornej rady SNAS.

Pri každom nákupe tovarov a služieb SNAS zohľadňuje cenovú a kvalitatívnu stránku predloženej ponuky. V rámci nakupovania je dodržiavaný zákon o verejnom obstarávaní.

Protikorupčné opatrenie č. 2	Zmenšovanie priestoru a príležitostí pre korupciu identifikovaním možných korupčných rizík pri nákupe tovarov a služieb
Cieľ protikorupčného opatrenia	Udržiavať aktuálne zavedený systém obstarávania tovarov a služieb a tým transparentný proces verejného obstarávania v podmienkach SNAS.
Formulácia protikorupčného opatrenia	Aplikovanie náležitého posúdenia dôveryhodnosti na všetky uzatvárané zmluvné vzťahy so stupňom významnosti rizika vyšším ako nízkym. Náležité posúdenie dôveryhodnosti sa musí aktualizovať v určených intervaloch tak, aby sa mohli dostatočne zohľadniť zmeny a nové informácie.
Zodpovednosť za vykonanie opatrenia	Osoba poverená za PKP SNAS
Merateľný ukazovateľ úspechu vzhľadom na cieľ	Zníženie stupňa významnosti rizika.
Obdobie vykonávania opatrenia	Priebežná realizácia s vyhodnotením jedenkrát ročne
Opis rizík vyplývajúcich z nevykonania opatrenia	Zvýšenie stupňa významnosti rizika a ohrozenie SNAS v oblasti zmluvných vzťahov.

Návrh nápravného opatrenia	Opätovné preškolenie zodpovedných zamestnancov v súvislosti so zavedenými protikorupčnými pravidlami.
-----------------------------------	---

8. Monitorovanie, hodnotenie a aktualizácia PKP SNAS

Za monitorovanie dodržiavania a plnenia PKP SNAS je zodpovedné vedenie SNAS a osoba poverená zodpovednosťou za PKP SNAS. Monitorovanie plnenia cieľov je potrebné vykonávať priebežne a v prípade identifikácie korupčného rizika nezohľadneného doteraz zavedeným systémom je potrebné toto korupčné riziko zapracovať do PKP SNAS a prijať opatrenia na jeho zmiernenie alebo eliminovanie.